

RESOLUCION ADMINISTRATIVA RAPS-ANH-DJ N° 0009/2015
La Paz, 10 de febrero de 2015

VISTOS:

El Auto Intimación con efecto de Traslado de Cargo de fecha 20 de mayo de 2014 (en adelante el Auto), emitido por la Agencia Nacional de Hidrocarburos (en adelante la ANH), los antecedentes del procedimiento administrativo sancionador seguido contra la Empresa Instaladora de Gas Natural “EMPREBOL” (en adelante la Instaladora) del Departamento de Cochabamba, las normas sectoriales y:

CONSIDERANDO:

Que mediante Nota DTRGCBA- N° 1955/2012 presentada en fecha 05 de julio de 2012, la Distrital de Redes de Gas en Cochabamba de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (en adelante YPFB), puso en conocimiento de la ANH, el Informe CONST 357/2012 de 25 de junio de 2012, a fin de dar cumplimiento a lo previsto por artículo 16, inciso e) del Reglamento de Diseño, Construcción, Operación de Redes de Gas Natural e Instalaciones Internas (en adelante el Reglamento), aprobado por Decreto Supremo N° 28291 de 11 de agosto de 2005.

Que entre los adjuntos del Informe, se observó la Nota de 21 de mayo de 2012, a través de la cual, el Gerente de la empresa instaladora de gas natural “EMPREBOL” (en adelante la Instaladora), Rodolfo Calvimontes, solicitó a YPFB, la aprobación del proyecto de instalación de gas natural en la categoría multifamiliar, de propiedad del señor Jhonny René Ibañez Barriga, ubicada en la avenida Beijing entre Juan de la Rosa y Alcides Arguedas.

Que el indicado Informe CONST 357/2012 de 25 de junio de 2012, señala en lo pertinente que:

“(...) En fecha 10 de junio de 2012 se me asigna el proyecto de la empresa EMPREBOL, para su seguimiento, correspondiente a un gabinete para 5 medidores de la asignación 384/12 OTB JOSE MARTI D-03 zona Sarco, edificio Isabelita ubicada en la av. Beigin de propiedad del Sr. Jhonny Rene Ibañez Barriga (...).

En fecha 11 de junio se hace la devolución del proyecto para su corrección, debido a que realizó mal cálculo en el dimensionamiento de tubería y por otro lado la memoria del proyecto no correspondía al edificio.

En fecha 25 de junio de 2012 se verificó in situ que la empresa instaladora EMPREBOL dio inicio a la ejecución de gabinete de medidores del edificio ISABELITA ubicada en la avenida Beijin sin autorización del inspector y sin aprobación de proyecto.

En fecha 25 de junio devuelve el proyecto a la supervisión para la revisión, encontrándose nuevamente observaciones y se procede con la segunda devolución a la empresa para su corrección en fecha 26 de junio de 2012. (...)

Que el referido Informe, concluye señalando que “(...) La empresa instaladora inició obras sin aprobación de proyecto. (...) A la fecha el proyecto no está aprobado”.

Que en consecuencia, el 20 de mayo de 2014, se emitió el Auto de Intimación con Efecto de Traslado de Cargo, para que la empresa Instaladora en el plazo de (15) días hábiles administrativos, computables a partir del día siguiente hábil a su notificación, presente ante este Ente Regulador el proyecto aprobado por el Distribuidor Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, para la ejecución de obras de instalaciones en el domicilio del señor Jhonny Rene Ibañez Barriga. Asimismo, a través de dicho Auto se dispuso que si transcurrido el plazo señalado, la empresa Instaladora no cumpliera con la intimación, el Auto tendría efecto de traslado de cargo, conforme a lo previsto en el artículo 82 del Reglamento a la Ley N° 2341 de 23 abril de 2002, de Procedimiento Administrativo, para el Sistema de Regulación Sectorial – SIRESE, aprobado mediante Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003, debiéndose continuar el procedimiento administrativo, por la presunta adecuación de su conducta a lo previsto en el inciso e) del artículo 18 del Reglamento de Diseño, Construcción, Operación de Redes de Gas Natural e Instalaciones Internas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 28291 de 11 de agosto de 2005.

Que habiendo sido notificada la Instaladora con dicho Auto en fecha 09 de junio de 2014, está no presentó ningún descargo que considerar dentro del plazo concedido para el efecto, por lo que a fin de buscar la verdad material que rige al procedimiento administrativo, se abrió término probatorio mediante Auto de 27 de octubre de 2014, el mismo que fue notificado el 10 de noviembre de 2014.

Que vencido el término probatorio, y sin que se hayan presentado pruebas por parte de la empresa Instaladora, a través de Auto de fecha 28 de noviembre de 2014, se clausuró el término probatorio, el cual fue notificado el 04 de diciembre de 2014.

Que por los antecedentes señalados, corresponde emitir resolución de acuerdo a la previsión contenida en el párrafo II del artículo 80 del Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 27172.

CONSIDERANDO:

Que del análisis de los actuados cursantes en el expediente, valorados en función de las normas legales y principios tanto constitucionales como los que rigen la actividad administrativa, se llegan a establecer las siguientes conclusiones:

Que es necesario inicialmente referirse a las disposiciones del marco legal en el cual se desarrolla la actividad de diseño, construcción, operación de redes de gas natural e instalaciones internas y las pertinentes al presente análisis:

Que el artículo 2 del Reglamento, establece de forma expresa que el mismo es de cumplimiento obligatorio para las obras de redes de gas natural e instalaciones domiciliarias, comerciales e industriales realizadas a partir de su publicación, siendo la Superintendencia de Hidrocarburos, ahora ANH, la encargada de velar y fiscalizar su cumplimiento.

Que por su parte, el inciso b, del artículo 16 del Reglamento dispone que las empresas distribuidoras, en relación a las instalaciones internas de gas natural en las diversas categorías, deberán evaluar y en su caso aprobar los proyectos de instalaciones, presentados solamente por empresas habilitadas. Asimismo, *el inciso e) del citado Artículo, prevé que las distribuidoras, deberán informar a la Superintendencia de*

Hidrocarburos, ahora ANH, en caso de observar anomalías que ameritan una sanción de acuerdo al Artículo 17 del presente Reglamento.

Que en ese contexto, corresponde citar lo dispuesto en el inciso e), del Artículo 18 del Reglamento, como sigue: *“En forma compatible con lo dispuesto en el Artículo 14 de la Ley N° 1600 de 28 de octubre de 1994, los registros otorgados conforme el presente Reglamento, podrán ser revocados o cancelados, por todas las causales establecidas por Ley y además por las que se detallan a continuación: (...) e) **Ejecución de trabajos, al margen de lo establecido por el presente Reglamento Técnico**”*

Que el mismo Reglamento prevé en el inciso b) de su artículo 16, que las empresas distribuidoras deberán evaluar y en su caso aprobar, los proyectos de instalaciones presentados por las empresas habilitadas.

Que asimismo corresponde hacer referencia al precedente constitucional contenido en la Sentencia Constitucional 0013/2006 de 15 de marzo de 2006, que establece que la característica de la Regularidad obliga a *cumplir con el servicio público conforme a reglas, a las normas y a las condiciones preestablecidas para ese fin* o que le sean aplicables, las cuales determinarán, en su conjunto, la forma de prestación de dichos servicios, carácter que se vincula con su debida prestación.

Que ahora bien, entrando al análisis mismo del proceso sancionador que motiva la presente Resolución, se pudo observar que el Informe CONST 357/2012 de 25 de junio de 2012, adjunto a la Nota DTRGCBA-N° 1955/2012 presentada en fecha 05 de julio de 2012, emitido por Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB), como distribuidor, responde a lo dispuesto en el inciso e), del artículo 16 del Reglamento, toda vez, que a través del mismo, ésta entidad puso en conocimiento de la ANH, aquella anomalía en el servicio, cuya sanción se halla prevista en el inciso e), del artículo 18 del mismo Reglamento.

Que es importante considerar que dentro del desarrollo del citado Informe CONST 357/2012, YPFB señala expresamente en sus conclusiones que *“(...) **La empresa instaladora inició obras sin aprobación del proyecto.** La empresa instaladora EMPREBOL no corrigió el proyecto. A la fecha se hicieron tres devoluciones de proyecto para su corrección. A la fecha el proyecto no está aprobado”.*

Que así también, se pudo apreciar, de los adjuntos al Informe CONST 357/2012, que la empresa Instaladora solicitó a YPFB la aprobación del proyecto de instalación de gas natural en la categoría multifamiliar, de propiedad del señor Jhonny René Ibañez, ubicada en la Av. Beijing entre Juan de la Rosa y Alcides Arguedas, mediante nota con CITE – EMP 037/2012 en fecha 21 de mayo de 2012; así también se pudo observar de la Planilla de Informes Gestión 2012, que a nombre de la Instaladora (EMPREBOL), existen tres registros correspondientes a la referida instalación del propietario Jhonny René Ibañez (Edificio Isabelita), en el que se señalan devoluciones de proyecto para subsanar observaciones.

Que en observancia del derecho a la defensa, reconocido constitucionalmente no solo como derecho, sino también como principio y garantía, de las partes dentro de un proceso (así también, dentro de los procesos administrativos), y en consideración del precedente constitucional vinculante, contenido en la Sentencia Constitucional 1490/2010-R de 6 de octubre de 2010, dictada por el Tribunal Constitucional Plurinacional, que establece que: *“El **Derecho a la defensa** en el orden constitucional, no obstante que es un instituto*

integrante de las garantías del debido proceso, ha sido consagrado en forma autónoma, precisando de manera expresa en el art. 16.II de la CPEabrg que: **"El derecho a la defensa en juicio es inviolable"** y en el art. 115.II de la CPE, que: **"El Estado garantiza el derecho al debido proceso, a la defensa y a una justicia plural, pronta, oportuna, gratuita, transparente y sin dilaciones"**; este ente regulador, sobre las base de la información remitida por el Distribuidor (YPFB), mediante Auto de 20 de mayo de 2014, Intimó con efecto de traslado de cargo a la Instaladora, comprobándose, de los antecedentes que cursan en el expediente administrativo, que dicho Auto fue puesto en conocimiento del administrado (Instaladora), mediante Cédula de Notificación de 09 de junio de 2014.

Que asimismo, esta entidad reguladora en observancia al derecho a la defensa que le asiste al administrado y no obstante, que la Instaladora no presentó ningún descargo en respuesta al Auto de 20 de mayo de 2014, apertura termino probatorio mediante Auto de 27 de octubre de 2014, el cual fue notificado en fecha 10 de noviembre de 2014; sin embargo, de lo cursante en el expediente administrativo, se observó que el administrado no presentó ninguna prueba dentro del proceso que ocupa a la presente Resolución.

Que por lo señalado precedentemente, queda demostrado, que dentro del presente proceso administrativo sancionador, se garantizó a la empresa Instaladora el ejercicio de su derecho a la defensa de forma amplia y sin restricciones; pudiendo la misma presentar todos los descargos y pruebas que consideró pertinentes, para hacer valer su pretensión.

Que no habiendo sido desvirtuado el cargo por la Instaladora, en aplicación del principio de verdad material que rige la actividad administrativa y de acuerdo a una valoración de los antecedentes, empleando el principio de la sana crítica, se examinó la conducta de la misma en base a las consideraciones del Informe CONST 357/2012 presentado a la ANH el 05 de julio de 2012, así como de la nota de presentación de proyecto con CITE - EMP 037/2012 y la Planillas de Informes Gestión 2012, insertos en el expediente administrativo en copias simples; concluyéndose que la empresa Instaladora realizó trabajos de instalación, sin contar con proyecto aprobado, y que la referida conducta, se halla prevista en el ordenamiento jurídico administrativo vigente, como una infracción administrativa (*incumplimiento o contravención de la normativa vigente*) a la que se estableció un determinada sanción.

Que en mérito a lo establecido en el artículo 2 del Reglamento, en cuanto a la competencia de este ente regulador de velar y fiscalizar el cumplimiento del citado Reglamento, como también, el de cumplir con la finalidad de la regulación, es decir, el velar por que el servicio público se lo ofrezca de conformidad al ordenamiento jurídico vigente (Sentencia Constitucional 1490/2010-R de 6 de octubre de 2010); corresponde declarar probado el cargo formulado mediante Auto de 20 de mayo de 2014, contra la Instaladora, en razón de que se pudo demostrar que ésta ejecutó trabajos al margen de lo establecido en el Reglamento de Diseño, Construcción, Operación de redes de Gas Natural e Instalaciones Internas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 28921 de 11 de agosto de 2005, al haber ejecutado trabajos de instalación en la propiedad del señor Jhonny René Ibañez Barriga, ubicada en la Avenida Beijing entre Juan de la Rosa y Alcides Aguedas, sin contar con la aprobación del proyecto de instalación correspondiente, de conformidad a lo previsto en el inciso b) del artículo 16 del mismo Reglamento, por lo que su conducta se subsume al tipo establecido en el e), del artículo 18 del Reglamento, a la cual, le es prevista la sanción de revocatoria de registro.

POR TANTO:

El Director Ejecutivo a.i. de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, en ejercicio de las facultades y atribuciones establecidas por Ley, en nombre y representación del Estado Plurinacional de Bolivia,

RESUELVE:

PRIMERO.- Declarar **PROBADO** el cargo formulado mediante Auto de fecha 20 de mayo de 2014, contra la Empresa Instaladora de Gas Natural “**EMPREBOL**” del Departamento de Cochabamba, por incurrir en la infracción establecida y sancionada en el inciso e), del artículo 18 del Reglamento de Diseño, Construcción, Operación de Redes de Gas Natural e Instalaciones Internas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 28291 de 11 de agosto de 2005.

SEGUNDO.- Imponer a la Empresa Instaladora de Gas Natural “**EMPREBOL**”, la sanción de Revocatoria de su registro.

TERCERO.- Lo dispuesto en la presente Resolución Administrativa deberá ser ejecutado por la Dirección de Coordinación Distrital, de conformidad a lo establecido en el ordenamiento legal vigente.

Regístrese, Notifíquese y Archívese.


Ing. Gary Medrano Villamor.MBA.
DIRECTOR EJECUTIVO a.i.
AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS


Sandra Leyton Vela
DIRECTORA JURIDICA
AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS