

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

VISTOS:

La Resolución Administrativa SSDH N° 0641/2008 de 18 de noviembre de 2008; el Auto de Intimación de 23 de noviembre de 2012; los memoriales presentados por la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", en fechas 28 de marzo de 2013, 21 de enero, 09 de abril y 02 de mayo de 2014; los Informes Técnicos DCD 1671/2013 de 18 de julio de 2013, DCD 1709/2013 de 26 de julio de 2013 y DCD 0935/2014 de 30 de abril de 2014, y demás antecedentes.

CONSIDERANDO:

Que mediante la Resolución Administrativa SSDH N°0641/2008 de 18 de noviembre de 2008, se autorizó a la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI" la construcción y operación de una planta de distribución de GLP, con una infraestructura correspondiente a la categoría "D", a ser ubicada en la calle Mangales de la localidad de Tipuani provincia Larecaja del Departamento de La Paz.

Que la referida Resolución Administrativa SSDH No. 0561/2008, también resuelve en lo pertinente, lo siguiente:

"SEGUNDO.- La empresa solicitante debe concluir los trabajos de construcción en el plazo de ciento ochenta (180) días conforme su cronograma de ejecución, computables a partir de la fecha de vigencia de la presente Resolución. En caso de no ejecutarse las obras dentro de dicho plazo, la presente Resolución Administrativa quedará sin efecto al cumplirse el año de la fecha de su vigencia.

OCTAVO.- La presente resolución tendrá vigencia de un (1) año calendario a partir de la fecha de su emisión, a cuyo término se procederá a su revocación o declaración de caducidad, previo procedimiento, si la empresa no concluye la construcción de la planta. Asimismo podrá ser revocada por todas las causales señaladas por Ley y por las que se detallan en el Reglamento"

Que mediante nota con Código de Barras N° 633859, presentada el 19 de mayo de 2009, la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI" **solicitó** "(...) un plazo de cinco (5) meses para poder terminar la planta de G.L.P. Tipuani ubicado en la 6ta Sección de la provincia Larecaja del departamento de La Paz, (...) a partir del plazo que indica en la resolución de la cláusula segunda. (...)"

Que por otra parte, a través de la nota con Código de Barras N° 651347, presentada el 22 de julio de 2009, la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI" solicitó la primera inspección de la construcción de la planta.

Que en el Informe Técnico DRC – 0882/2009 de 27 de julio de 2009, se concluyó: "(...) 12. La documentación remitida por la PDGLP TIPUANI en su solicitud de Autorización de Construcción a este Ente regulador presenta observaciones de orden técnico de acuerdo a lo establecido en el artículo 8 del Reglamento para la Construcción y Operación de PDGLP en garrafas.", recomendando sea considerado el artículo Segundo de la Resolución Administrativa SSDH N° 0641/2008 y se solicite a la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", que solucione las observaciones técnicas realizadas en el citado informe en un plazo máximo de 45 días y que las mismas deberán ser implementadas en la construcción de la planta, en cumplimiento al Reglamento para la Construcción y Operación de Plantas de Distribución de GLP en garrafas.

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

Que el Informe DRC 1380/2009 de 16 de septiembre de 2009, concluye lo siguiente: *"La Planta Distribuidora "TIPUANI" actualmente cuenta con 30 a 40 % de avances de obras, por lo tanto debe terminar todas las obras de infraestructura, instalaciones eléctricas, sanitarias y cumplir con todas las normas de seguridad respetando el Reglamento para la Construcción y Operación de Planta de Distribución de GLP en Garrafas del D.S. 24721. De acuerdo a mediciones realizadas in situ, la distribuidora "TIPUANI" puede optar como máximo a la categoría "D" según el artículo 13 del Capítulo V del Reglamento para la Construcción y operación de Planta de Distribución de GLP en Garrafas"*

Que el Informe DJ 0765/2009 de 28 de septiembre de 2009, emitido por la Dirección Jurídica de esta entidad regulatoria, dentro de sus conclusiones señaló que procede la ampliación del plazo de construcción otorgado a la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", pero que sin embargo, con carácter previo se deberá solicitar a la empresa la presentación de un cronograma de actividades, estableciendo el tiempo exacto en el que terminarían la construcción, asimismo, establece que se deberá poner en conocimiento del administrado las observaciones contenidas en el Informe DRC – 0882/2009 de 27 de julio de 2009.

Que a través de nota ANH 5702 DRC 2216/2009 de 15 de octubre de 2009, dirigida al señor Cirilo Limachi Quispe, Represente Legal de la Planta Distribuidora de GLP "TIPUANI", el Director Ejecutivo de ésta entidad reguladora, señala: *"Considerando el Informe Jurídico DJ 0765/2009 de fecha 28 de septiembre de 2009, (...), a efectos de evaluar su requerimiento, se solicita presentar la documentación que se detalla a continuación en un plazo máximo de 10 días hábiles:*

1. *Cronograma de ejecución de obras donde especifique exactamente los días necesarios para la finalización de las obras.*
2. *Plano topográfico desarrollado a escala 1:10 en zona urbana y 1:200 para zona rural o terrenos mayores a 6000 metros cuadrados debidamente acotados.*
3. *Planos del proyecto arquitectónico, planos de planta, corte y fachada presentados a escala 1:50 o 1: 100 según Reglamento"*

Que la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", a través de la nota presentada en fecha 30 de octubre de 2009, ratifica su solicitud de ampliación de plazo para la construcción por un periodo de cinco meses, acompañando planos –en relación a las observaciones efectuadas a través del el Informe DRC – 0882/2009- y presenta cronograma de obra por el periodo indicado.

Que en fecha 24 de noviembre de 2009, la Dirección de Comercialización, Derivados y Distribución de Gas Natural de ésta Agencia Nacional de Hidrocarburos, emitió la nota DRC 2429/2009, en la que señala: *"En atención al informe de referencia, remitimos a su Dirección el cronograma de ejecución enviado por el Representante Legal de la Empresa Distribuidora de GLP TIPUANI, donde solicita un periodo de tiempo de 150 días para la conclusión de construcción de la Planta Distribuidora, periodo razonable a criterio técnico tomando en cuenta el avance existente de la obra".*

Que el Informe Legal DJ 0289/2010 de 06 de abril de 2010, concluye y recomienda: *"(...) la empresa presentó la solicitud de ampliación de plazo dentro del año de vigencia de la Resolución Administrativa SSDH N° 0641/2008 de 18 de noviembre de 2008 y toda vez que el inciso c) del artículo 10 de la Ley del SIRESE N° 1600, establece como atribución de la Superintendencia de Hidrocarburos de otorgar, modificar y renovar las concesiones, licencias, autorizaciones, registros y disponer la caducidad o revocatoria de los mismos, se recomienda dar curso a la mencionada solicitud, tomando en consideración lo expuesto en la nota DRC 2429/2009".*

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

Que mediante memorial con Código de Barras N° 873353, presentado el 03 de abril de 2012, la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", solicita se disponga la inspección final de la planta,

Que en atención a la solicitud referida en el párrafo que antecede, esta entidad reguladora mediante Informe Técnico DCD 1871/2012 de 30 de julio de 2012, expresa entre sus conclusiones que: "(...) A la fecha la inspección técnica final no ha sido realizada, por estar fuera de la Resolución Administrativa SSDH N° 0641/20008 de fecha 18 de noviembre de 2008. (...)".

Que mediante nota DJ 1575/2012 de 29 de agosto de 2012, el Director Jurídico, solicita a la Dirección de Comercialización de Derivados y Distribución de Gas Natural, se pronuncie sobre un plazo razonable de intimación para conclusión de las observaciones realizadas al administrado.

Que el Informe DCD 2368/2012 de 25 de septiembre de 2012, concluye y recomienda:

"Mediante nota DJ 1575/2012 de fecha 29 de agosto de 2012, la Dirección Jurídica Solicita a esta Dirección un plazo razonable de intimación para la conclusión de observaciones de la Distribuidora de GLP en garrafas "TIPUANI", para evaluar la solicitud, se realizó la inspección correspondiente.

Realizada la indicada inspección se pudo evidenciar que la planta distribuidora de GLP en garrafas "TIPUANI", no concluyó sus obras, las mismas que difieren de planos aprobados en lo indicado en el punto 6 del presente informe.

El avance de obras de la citada distribuidora es del 90% aproximadamente.

Para poder culminar las obras de construcción de la Planta Distribuidora de GLP en Garrafas "TIPUANI", se recomienda otorgarles un tiempo de 30 días calendario"

Que a través del Informe Técnico DCD 2423/2012 de 02 de octubre de 2012, la Dirección de Comercialización de Derivados y Distribución de Gas Natural, establece lo siguiente: "Para realizar la inspección de evaluación para la intimación a la construcción de la Planta Distribuidora de DGLP "TIPUANI", se realizó la inspección técnica de referencia, (...). Se presenta el siguiente detalle de la inspección realizada que se muestra en el siguiente cuadro: (...)". En el citado detalle constan las siguientes observaciones: La construcción no está acorde a planos aprobados por la ANH. No cuenta con el sistema eléctrico. La construcción tiene un avance aproximado de 90%.

En el Informe Técnico DCD 2505/2012 de 10 octubre de 2012, se concluyó lo sigue:

"La Planta de Distribución de GLP en garrafas "DISTRIBUIDORA DE G.L.P. TIPUANI", no terminó de construir, dentro de las Resolución Administrativa SSDH N° 0641/2008 de fecha 18 de Noviembre del 2008.

La Planta de Distribución de GLP en garrafas "DISTRIBUIDORA DE G.L.P. TIPUANI", no construyó acorde a planos ingresados a la Agencia Nacional de Hidrocarburos.

La Planta de Distribución de GLP en garrafas "DISTRIBUIDORA DE G.L.P. TIPUANI", presenta observaciones técnicas"

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

El citado Informe Técnico DCD 2505/2012, recomienda: "(...) otorgar un plazo de intimación de treinta días calendario, para concluir la construcción de la Planta de Distribución conforme a planos ingresados a la Agencia Nacional de Hidrocarburos".

CONSIDERANDO

Que a través de Auto de Intimación de 23 de noviembre de 2012 (notificado el 01 de marzo de 2013), se intimó a la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", *"para que el plazo de 30 días calendarios para la conclusión de la construcción de la Planta de Distribución, conforme a los planos presentados a la Agencia Nacional de Hidrocarburos, caso contrario la presente intimación tendrá efectos de cargos por presunta infracción del inciso b) del Artículo 110 de la Ley de Hidrocarburos N° 3058 y conforme dispone el Art. 77 y siguientes del D.S. 27172"*.

Que la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", respondió al Auto de Intimación de 23 de noviembre de 2013, mediante memorial con Código de Barras N° 1015962 de 28 de marzo de 2013, señalando que a esa fecha, se culminaron en un 100 % los trabajos de construcción, por lo que solicitó *"(...) se proceda con la correspondiente inspección final a efectos de continuar con el trámite respectivo y se nos otorgue la Licencia de Operación pertinente"*.

Que mediante nota con Código de Barras N° 1055474 de 15 de julio de 2013, la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", adjunta "mustrario fotográfico" por el cual pretende acreditar que las observaciones efectuadas en la inspección realizada fueron totalmente subsanadas.

Que el Informe de Inspección DCD 1671/2013 de 18 de julio de 2013, en relación al cumplimiento de la intimación, concluye:

"Realizada la indicada inspección se pudo evidenciar que la Planta Distribuidora de GLP en garrafas "TIPUANI" no construyó de acuerdo a los planos aprobados por la Agencia Nacional de Hidrocarburos."

En fecha 15 de julio de 2013 la PDGLP "TIPUANI" mediante nota presenta la subsanación de algunas observaciones, la cuales están detalladas en el punto 6. Sin embargo aún presenta observaciones que no fueron subsanadas. (...)".

Que la Planilla de Inspección Técnica de 27 de junio de 2013, adjunta al citado Informe de Inspección DCD 1671/2013, señala las siguientes observaciones:

- *"No cumple el área de playa de maniobras, no cuenta con el lote garrafas."*
- *Instalación eléctrica con cables sueltos no aislados."*
- *Las gradas de acceso a la plataforma difieren del plano en dim."*
- *No cuenta con extintores."*
- *La cubierta es semicircular no lineal como los planos,"*
- *La torre de soporte del tanque de agua es tipo pedestal no de acuerdo a planos."*
- *No cuenta con la acera de oficinas presentada en planos."*
- *El retiro de la parte posterior de la plataforma es de 2,46m."*
- *Sistema de enfriamiento no funciona adecuadamente."*
- *Cámaras recolectoras desfasadas de planos."*
- *Tiene un árbol al lado de la Plataforma, la cual posee ladrillos"*.

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

Que asimismo, el Informe Técnico DCD 1709/2013 de 26 de julio de 2013, referente a la solicitud de inspección técnica a la Planta, dentro de sus conclusiones expresa:

"La planta de Distribución de GLP en garrafas "DISTRIBUIDORA DE G.L.P. TIPUANI", no construyó sus instalaciones acorde a planos presentados y aprobados por la Agencia Nacional de Hidrocarburos.

La Planta de Distribución de GLP en garrafas "DISTRIBUIDORA DE G.L.P. TIPUANI", presenta observaciones técnicas mencionadas en el Cuadro Nro. 1.

La Planta de Distribución de GLP en garrafas "DISTRIBUIDORA DE G.L.P. TIPUANI", no cumplió con la Disposición Primera de la Intimación de fecha 23 de Noviembre de 2012 y notificada el 01 de Marzo de 2013".

Que mediante memorial con Código de Barras N° 1134368, de fecha 21 de enero de 2014, la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", señala en lo pertinente que:

"(...) para que se proceda a la revocatoria o caducidad de la Autorización de Construcción otorgada a favor de la Planta Distribuidora de G.L.P. Tipuani, se debe cumplir con ciertos presupuestos legales:

1° Que la obra no se haya efectuado dentro del plazo establecido:

*Al respecto, de manera oportuna y reiterada le he solicitado a vuestra autoridad la ampliación del término de construcción de la referida planta distribuidora, lamentablemente las solicitudes no fueron respondidas **pese a haberse elaborado la Resolución Administrativa ANH N° 287/2010, la misma que nunca nos fue notificada**, por el contrario mediante Auto de fecha 23 de noviembre de 2012, vuestra autoridad nos ha intimado a concluir la construcción en un término de 30 días desde nuestra notificación que se produjo en fecha 1° de marzo del año 2013. Ante esta intimación de manera oportuna y dentro del término dispuesto por vuestra autoridad en fecha 28 de marzo de 2013 con C.B. 1015962 hemos comunicado la culminación de las obras de construcción de esta distribuidora, solicitando para el efecto la correspondiente inspección técnica, (...).*

2° Que la construcción de la obra no se haya efectuado conforme a las condiciones técnicas aprobadas.

(...) que mediante Resolución Administrativa N° 641/2008 de fecha 18 de noviembre de 2008 la ANH ha autorizado la construcción de la Planta Distribuidora de G.L.P. en Garrafas TIPUANI, conforme al cronograma de ejecución, EN NINGUNA PARTE DE ESTA RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ESTABLECE QUE LA CONSTRUCCIÓN DE LA PLANTA DISTRIBUIDORA DEBERÁ EFECTUARSE Estrictamente conforme a los planos de CONSTRUCCIÓN PRESENTADOS (...) en este sentido la ANH NO APRUEBA EL PROYECTO NI LOS PLANOS DE CONSTRUCCIÓN, por cuanto la función estricta de la ANH ES EL DE VERIFICAR EL CUMPLIMIENTO DE LAS NOTRMAS TÉCNICAS ESTABLECIDAS EN EL REGLAMENTO PARA LA CONSTRUCCIÓN Y OPERACIÓN DE PLANTAS DISTRIBUIDORAS DE G.L.P. EN GARRAFAS, (...)

(...) a tiempo de efectuarse los informes técnicos de la inspección (...) efectúan una serie de observaciones técnicas que no se encuentran contempladas en el Reglamento de Construcción y operación de Plantas Distribuidoras de G.L.P. en garrafas, bajo el argumento de que la construcción no se habría efectuado estrictamente tal cual lo establecen los planos de construcción, sin considerar que el objetivo de la regulación es el prever que toda construcción cumpla mínimamente con las norma técnicas de construcción y seguridad, y no así que únicamente deba ser construida conforme a los planos, precisamente esta circunstancia se encuentra establecida en el Inc. A) del Art. 110 de la Ley de Hidrocarburos al establecer eximente de imposibilidad sobrevenida, extremo que no ha sido contemplada (...).

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

Como podrá apreciar vuestra autoridad ninguna de las observaciones efectuadas contraviene el reglamento de construcción, por el contrario si se ha efectuado alguna pequeña modificación este responde estrictamente a criterios técnicos de construcción como la disponibilidad de materiales con el caso de los 1, 2, 4 y 8 que solo pueden ser detectadas a tiempo de efectuar la compra de los referidos materiales.

En caso de las observaciones establecidas en los 3,5 y 7 su variación con referencia a los planos, obedece al hecho de cumplir con las normas técnicas de construcción establecidas por el Reglamento, situación que no fue prevista a tiempo de elaborar los planos y mucho menos a tiempo de que la ANH autorice la construcción del proyecto y en tal sentido su variación con referencia los planos se justifica conforme lo establecido en la parte INC. Del Art 110 de la ley 3058 como causal sobrevenida, al no ser una acción deliberada de pretender incumplir con la construcción (...).

Que mediante Auto de 05 de marzo de 2014, se apertura un término de prueba de veinte (20) días hábiles administrativos, de acuerdo a lo establecido en el artículo 78 del Reglamento a la Ley de Procedimiento Administrativo para el SIRESE, aprobado por Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003; el mismo que fue legalmente notificado en fecha 12 de marzo de 2014.

Que dentro del término probatorio dispuesto mediante Auto de 05 de marzo de 2014, la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", presenta memorial con Código de Barras N° 1175441, por el que solicita como prueba, una inspección técnica de la Planta Distribuidora de GLP "TIPUANI", señalando que dicha solicitud es a efectos de que se constate que la referida construcción se ha efectuado conforme los planos aprobados por la ANH.

Que mediante Auto de 09 de abril de 2014, se dispuso la prórroga del plazo probatorio establecido mediante auto de 05 de marzo de 2014, por un plazo de diez (10) días hábiles administrativos, a objeto de dar curso a la inspección técnica propuesta como prueba.

Que el Informe DCD 0935/2014 de 30 de abril de 2014, en mérito a la inspección Técnica Administrativa efectuada a la Planta de Distribución de GLP en garrafas "TIPUANI", concluye que: "(...) la Planta de Distribución de GLP en Garrafas "DISTRIBUIDORA DE GLP TIPUANI", se halla construida conforme a los planos remitidos y aprobados por la Agencia Nacional de Hidrocarburos".

Que la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", a través de memorial con Código de Barras N° 1185772, presentado el 02 de mayo de 2014, presenta como prueba, fotocopia de la Resolución Administrativa N° ANH 2243/2012 de 27 de agosto de 2012, refiriéndose a la misma como un precedente administrativo.

Que esta entidad regulatoria mediante Auto de 19 de mayo de 2014, notificado en fecha 17 de junio de 2014, dispone la clausura del término probatorio, en consideración de establecido en el artículo 79 del Reglamento a la Ley de procedimiento Administrativo para el SIRESE, aprobado por Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003

CONSIDERANDO:

Que de forma previa al análisis de los argumentos y pruebas presentadas por Estación de Servicio y los actuados cursantes en el expediente administrativo, es pertinente hacer referencia a las siguientes disposiciones normativas, precedentes constitucionales y principios doctrinales:

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

Que la Constitución Política del Estado en su artículo 115, parágrafo II, establece que: *"El Estado garantiza el derecho al **debido proceso**, a la defensa y a una justicia plural, pronta, oportuna, gratuita, transparente y sin dilaciones."*

Que el Tribunal Constitucional a través de la Sentencia N° 0042/2004 de 22/04/2004, definió al debido proceso como el derecho que tiene todo encausado a ser oído y juzgado con las **debidas garantías** por un juez o tribunal competente, independiente e imparcial, instituido con anterioridad al hecho y dentro de los márgenes de tiempo establecidos por ley.

Que la Ley N°2341 de Procedimiento Administrativo, en el inciso g) de su artículo 4, prevé como **principio de legalidad**, por el que las actuaciones de la Administración Pública deben estar sometidas plenamente a la Ley.

Que el artículo 27 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, de 23 de abril de 2002, dispone que *"Se considera acto administrativo, toda declaración, disposición de la Administración Pública, de alcance general o particular, emitida en ejercicio de la potestad administrativa, normada o discrecional, cumpliendo con los requisitos y formalidades establecidos en la presente Ley, que produce efectos jurídicos sobre el administrado. Es obligatorio, exigible, ejecutable y se presume legítimo"*

Que, en ese sentido, el inciso c) del artículo 28 de la citada Ley, establece como uno de los elementos esenciales del acto administrativo, a la Causa, señalando que el acto administrativo *"Deberá sustentarse en los hechos y antecedentes que le sirvan de causa y en el derecho aplicable"*.

Que el Tribunal Constitucional, mediante Auto Constitucional 0229/2013-RCA de 10 de octubre de 2013, expresa que *"(...) ante la existencia de un procedimiento administrativo (...), éste debe ser respetado y aplicado objetivamente, en virtud del art. 28 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), que estipula que su contenido debe constar de elementos esenciales del acto administrativo, entre ellos competencia, causa, objeto fundamento y finalidad; caso contrario, se estarían afectando derechos constitucionales de las personas"*.

Que al respecto de los elementos esenciales de los actos administrativos, la Sentencia Constitucional N° 001/99 de 28 de julio de 1999, establece que *"(...) **los elementos esenciales de los actos administrativos son el sujeto, que es siempre un órgano de la administración pública; el objeto, que es la materia o contenido del acto administrativo; la causa, que es el motivo particular que impulsa a la administración a emitir un acto, y el fin, que es siempre de interés público**"*.

Que el autor Miguel S. Marienhoff, en su obra Tratado de Derecho Administrativo, Tomo II, Pg. 277, expone que *"La validez del acto administrativo depende del cumplimiento de ciertos requisitos esenciales: tales requisitos concrétnanse en los "elementos" de dicho acto, los cuales deben concurrir simultáneamente en la forma requerida por el ordenamiento jurídico. Estando reunidos dichos "elementos" en la forma expresada, el acto administrativo es "perfecto": válido y eficaz. De modo que los "elementos" del acto administrativo son los requisitos que deben concurrir simultáneamente para la plena validez y eficacia del acto en cuestión". Asimismo, señala en la página 283 de su referida obra, que **"Los elementos "esenciales" son los que deben concurrir inexcusablemente para que el acto administrativo se repunte de válido y eficaz: trátase entonces del acto "perfecto". La falta de esos elementos, o de alguno de ellos, determina que el acto administrativo sea "viciado"***.

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

Que por otra parte el citado autor, en cuanto al elemento "Causa" del acto administrativo, señala: *"La "causa" es un elemento esencial de la acto administrativo. Si falta la causa, el acto administrativo estará viciado"*; definiéndolo la causa del acto administrativo como *"(...) los antecedentes o circunstancias de hecho o de derecho que en cada caso llevan a dictarlo. Va de suyo que tales "antecedentes o circunstancias de hecho o de derecho" deben existir o concurrir al tiempo de emitirse el acto: de ello deriva la improcedencia de la condición "suspensiva" como elemento accidental de los actos administrativos"*.

Que al respecto, la citada Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, en el inciso c) del parágrafo 1. del su artículo 35, prevé que *"Son nulos de pleno derecho los actos administrativos en los casos siguientes: (...) c) Los que hubiesen sido dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legal establecido"*.

Que por otra parte el artículo 20 del citado Reglamento a la Ley N° 2341 aprobado mediante Decreto Supremo N° 27172, dispone que el Superintendente (ahora Agencia Nacional de Hidrocarburos), para evitar nulidades de las resoluciones definitivas o actos administrativos equivalentes, de oficio o a petición de parte, en cualquier estado del procedimiento, adoptará las medidas más convenientes para corregir los defectos u omisiones.

CONSIDERANDO:

Que de la revisión de los antecedentes contenidos en el expediente administrativo objeto del presente análisis, se pudo evidenciar que la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", solicitó mediante nota con Código de Barras N° 633859, presentada el 19 de mayo de 2009, la ampliación del plazo establecido en la Resolución Administrativa SSDH N° 0641/2008 de 18 de noviembre de 2008, para la construcción de la Planta por cinco (5) meses más. Al efecto el administrado adjuntó el cronograma requerido por ésta entidad reguladora, a través de la nota con Código de Barras N° 653731, presentada en fecha 30 de octubre de 2009.

Que asimismo, se pudo observar que esta Agencia Nacional de Hidrocarburos, en mérito a los correspondientes análisis tanto legal -Informe Legal DJ 0289/2010-, como técnico -nota DRC 2429/2009-, estableció la procedencia de la solicitud de ampliación del plazo de construcción establecido mediante Resolución Administrativa SSDH N° 0641/2008, por un periodo de ciento cincuenta (150) días.

Que de la revisión minuciosa del expediente, solo se constató la existencia de un proyecto de Resolución Administrativa SSDH No. 0287/2010 de 06 de abril de 2010, el mismo que no cuenta con la firma del Director Ejecutivo y menos aún, con una constancia de su notificación, por lo tanto no goza de validez y menos eficacia, de acuerdo a lo previsto en el artículo 32 del la Ley N° 2341; extremo que fue advertido y argumentado por el administrado dentro del proceso administrativo, mediante memorial con Código de Barras N° 1434368 presentado en fecha 21 de enero de 2014, al señalar que *"(...) pese al haberse elaborado la Resolución Administrativa ANH N° 287/2010, la misma que nunca nos fue notificada (...)"*.

Que no obstante lo anotado precedentemente, se emitió el Auto de 23 de noviembre de 2012, por el cual se intimó a la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI" para que en el plazo de 30 días calendario concluya la construcción de la Planta de Distribución, conforme a los planos presentados a la ANH, disponiendo que, en caso contrario la referida intimación tendría efecto de cargo por la presunta infracción del inciso b) del

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA ANH N° DJ 1702/2014
La Paz, 01 de julio de 2014

artículo 110 de la Ley N° 3058. Sin embargo cabe señalar, que el mismo, en su parte considerativa fundamenta como una de las causas -o antecedentes- de dicho acto administrativo, la Resolución Administrativa SSDH N° 0287/2010 de 06 de abril de 2010, señalando que con la misma "(...) el Director Jurídico a.i. de la ANH resolvió ampliar por ciento cincuenta (150) días adicionales, el plazo otorgado mediante resolución Administrativa SSDH N° 0641/2008 de 18 de noviembre de 2008, a favor de la Distribuidora de GLP "TIPUANI".

Que en ese entendido, se puede concluir que el acto administrativo contenido en el Auto de 23 de noviembre de 2012, fue fundado en un antecedente, es decir en una "causa", inexistente, toda vez que la referida Resolución Administrativa SSDH N° 0287/2010 de 06 de abril de 2010, nunca nació a la vida jurídica al solo corresponder a un proyecto y no haber sido emitido por autoridad competente, entre otros presupuesto previstos por el artículo 28 de la Ley N° 2341; consiguientemente, siendo que los elementos esenciales de un acto administrativo (artículo 28 de la Ley N° 2341) deben concurrir inexcusablemente para que el acto administrativo se repute de válido y que la falta de alguno de ellos afectaría derechos constitucionales de las personas, dicho acto -Auto de 23 de noviembre de 2012- se halla afectado de nulidad o viciado (artículo 35 de la Ley N° 2341).

Que consecuentemente, se tiene el citado Auto de 23 de noviembre de 2012, no observó el principio de legalidad contemplado en el inciso g) del artículo 4 de la Ley N° 2341, al no sustentarse en antecedentes que sirvan de "causa", elemento esencial del acto administrativo previsto en el artículo 28 de la referida Ley, y por lo tanto no se garantizó un debido proceso al administrado.

Que en consideración a todo lo expuesto en la presente resolución, en especial los preceptos constitucionales señalados, los cuales garantizan el derecho al debido proceso, corresponde, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 20 del Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003, disponer la nulidad de obrados hasta el Auto de 23 de noviembre de 2012.

POR TANTO:

El Director Ejecutivo a.i. de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, en ejercicio de las facultades y atribuciones establecidas por Ley,

RESUELVE:

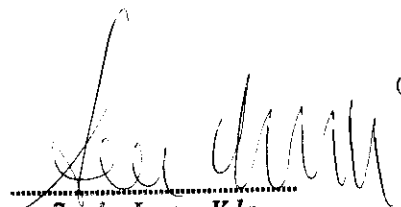
PRIMERO.- Anular obrados hasta el Auto de 23 de noviembre de 2012, inclusive, (notificado el 01 de marzo de 2013), por el que se intimó a la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", para que en el plazo de 30 días calendarios concluya la construcción de la Planta de Distribución, conforme a los planos presentados a la Agencia Nacional de Hidrocarburos.

SEGUNDO.- La Dirección Técnica de Transportes y Comercialización, deberá dar respuesta a la solicitud presentada por la empresa Distribuidora de GLP "TIPUANI", mediante nota de fecha 19 de mayo de 2009.

Regístrese, notifíquese y archívese.



Ing. Gary Medrano Villamor, MBA.
DIRECTOR EJECUTIVO a.i.
AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS



Srta. Leyton Vela
DIRECTORA JURIDICA
AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS