

RESOLUCION ADMINISTRATIVA ANH N° DCHQ 3292/2013

Sucre, 12 de noviembre de 2013

VISTOS:

El Auto de Cargo de fecha 06 de marzo de 2012 (en adelante el **Auto de Cargo**), el Informe Técnico DRC 2118/2010 de fecha 20 de octubre de 2010 (en adelante **Informe Técnico**) emitidos por la Agencia Nacional de Hidrocarburos (en adelante la **ANH**), los antecedentes del procedimiento administrativo sancionador seguido contra la Estación **ESTACION DE SERVICIO GNV "GAS CENTER"**, (en adelante la **Estación**), ubicada en la Av. Ostría Gutiérrez esq. San Martín Cruz, de la ciudad de Sucre; las normas jurídicas, legales, administrativas, sectoriales, regulatorias y sus reglamentos vigentes y aplicables, y:

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 365 de la Constitución Política del Estado establece que una institución autárquica de derecho público, con autonomía de gestión administrativa, técnica y económica, bajo la tuición del Ministerio del ramo, será responsable de regular, controlar, supervisar y fiscalizar las actividades de toda la cadena productiva, hasta la industrialización, en el marco de la Política Estatal de hidrocarburos conforme con la ley.

Que, en virtud a lo dispuesto en el artículo 138 del Decreto Supremo N° 29894 de 7 de febrero de 2009, que determinó la Estructura Organizativa del Órgano Ejecutivo del Estado Plurinacional, se emitieron las Resoluciones Administrativas SSDH N° 0474/2009 de 6 de mayo de 2009 y ANH N° 0475/2009 de 7 de mayo de 2009, mediante las cuales se adecuó el cambio de nombre de Superintendencia de Hidrocarburos por el de Agencia Nacional de Hidrocarburos.

Que, los incisos a) g) y k) del Artículo 25 de la Ley N° 3058 de 17 de mayo de 2005, en cuanto a las atribuciones del Ente Regulador señala que la Superintendencia de Hidrocarburos actual Agencia Nacional de Hidrocarburos, debe proteger los derechos de los consumidores, velar por el cumplimiento de los derechos y obligaciones de las entidades sujetas a su competencia y aplicar sanciones económicas y técnicas administrativas de acuerdo a normas y reglamentos.

Que, el inciso a) del Artículo 10 de la Ley N° 1600 establece que son atribuciones generales de los Superintendentes Sectoriales, además de las específicas establecidas en las normas legales sectoriales, las siguientes: cumplir y hacer cumplir la presente Ley, las normas legales sectoriales y sus reglamentos, asegurando la correcta aplicación de sus principios, políticas y objetivos.

Que, el Reglamento de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Sistema de regulación Sectorial – SIRESE aprobado mediante Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003 para el SIRESE, es de aplicación especial por su naturaleza técnica y jurídica en observancia de lo dispuesto en la Ley de Procedimiento Administrativo, debiendo en consecuencia la Agencia Nacional de Hidrocarburos otorgar seguridad jurídica, en base al principio de legitimidad y estabilidad a sus actos, aplicando las normas que señalan el procedimiento y garantizando el debido proceso.



CONSIDERANDO:

Que, la Dirección de Comercialización Derivados y Distribución de Gas Natural mediante el Informe Técnico N° DRC 2118/2010 de 20 de octubre del 2010 (en adelante el Informe) establece que efectuada la verificación del cumplimiento de la obligación señalada en el Art. 55 del Reglamento de Construcción y Operación de Estaciones de Servicio de GNV y Talleres de Conversión de GNV, aprobado por Decreto Supremo N° 27956 de 22 de diciembre de 2004, (en adelante el Reglamento) constató que el Estación incumplió con la presentación de la información mensual sobre estadísticas de ventas de Gas Natural Vehicular, que tiene carácter de declaración jurada, dentro del plazo señalado a ese efecto, correspondiente al mes de Agosto de 2010, asimismo señala que la presentación de la estadística fue llevada a cabo por parte de la Estación en fecha 02 de octubre de 2010.

Que, ante la existencia de indicios de contravención al ordenamiento jurídico regulatorio, la ANH amparada en lo dispuesto por el párrafo I) del Art. 77 del Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003, la ANH, formuló el cargo respectivo contra la Estación por ser presunta responsable no presentar el reporte mensual sobre las estadísticas de las ventas de Gas Natural Vehicular, del mes de julio de 2011, conducta contravencional que se encuentra prevista y sancionada en el inciso d) del Art. 68 del Reglamento, la Estación fue notificada con el Auto de Cargo, en fecha 27 de marzo de 2012.

Que, en el plazo establecido por la norma, la Estación ha respondido a los cargos adjuntando el pago de la multa anticipada de Bs16.468,00 (Dieciséis mil cuatrocientos sesenta y ocho 00/100 bolivianos), depósito que se realizó a favor de la ANH, en la cuenta de "ANH Multas y Sanciones" N° 10000004678162 del Banco Unión en fecha 04 de abril de 2012, corroborado mediante Tesorería de la Entidad el cual emitió el Recibo Oficial N° 0010898, pago que la Estación efectuó sin que se haya formulado la Resolución Administrativa sancionadora correspondiente.

Que, en fecha 28 de mayo de 2012, la Estación presenta Memorial con Código de Barras 858238, presentó sus descargos respectivos, señalado los siguientes aspectos relevantes:

1. Que habiendo tomado conocimiento del Auto de Cargo no se analizó oportunamente el mismo procediendo de inmediato a realizar el depósito de la suma de Bs16.468,00 (Dieciséis mil cuatrocientos sesenta y ocho 00/100 bolivianos).
2. Que revisado el Reglamento de Construcción y Operación de Estaciones de Servicio de GNV, concretamente el Art. 55 y el Art. 68 se considera que la Estación ha cumplido con la presentación de la información en fecha 02 de octubre como lo evidencia el Informe Técnico DRC 2118/2010, de 20 de octubre de 2010.
3. Que la interpretación de estos artículos del Reglamento se entiende que la multa sería aplicable en el caso que no se hubiera presentado el reporte, sin embargo el mencionado Reglamento no prevé una determinada sanción, aplicable en caso de presentación de la información fuera de plazo.
4. Adjunta como prueba de descargo, correos electrónicos remitidos por el Jefe de Estaciones GNV, de la Estación al correo del Ing. Osorio (losorio@anh.gob.bo) se puede verificar que coinciden las fechas de envió de los reportes de estadísticas de venta de Gas Natural Vehicular, el mes de agosto de 2010.
5. Que por lo expuesto solicita se declare improbadamente el cargo formulado mediante auto de cargo de fecha 06 de marzo de 2012 y se proceda a la devolución del monto depositado.

Que, en aplicación al Art. 78 del Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003, en fecha 28 de octubre de 2013 se procedió a la notificación a la Estación con el auto de apertura de término de prueba de (5) cinco días hábiles administrativos, computables a partir del día siguiente hábil de la notificación, y se procedió a realizar los proveídos de los memoriales presentados por el administrado.

Que, en fecha 04 de noviembre de 2013, la ANH mediante el Auto correspondiente, decreta la Clausura del Término de Prueba, de conformidad con lo normado en el Art. 79 del Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003, mismo que es notificado a la Estación en fecha 06 de noviembre de 2013.

CONSIDERANDO:

Que, el presente proceso sancionador, se tramita en base a la prueba documental consistente en el Informe (Informe Técnico DRC N° 2118/2010 de 20 de octubre del 2010) el cual señala que la Estación no presentó el reporte mensual sobre las estadísticas de venta de Gas Natural Vehicular, el mes de agosto de 2010 en el tiempo o plazo estipulado, dando cumplimiento a dicha presentación en fecha posterior (02 de octubre de 2010).

Que, por la documental adjunta como prueba de descargo, consistente en correos electrónicos remitidos por el Jefe de Estaciones GNV, de la Estación al correo del Ing. Osorio (losorio@anh.gob.bo) se puede verificar que coinciden las fechas de envió los reportes de estadísticas de venta de Gas Natural Vehicular, el mes de agosto de 2010.

Que, consiguientemente, en aplicación del principio de verdad material establecido en el Artículo 4 de la Ley N° 2341 23 de abril de 2002, la administración pública tiene como obligación, el de recurrir a todos los medios necesarios que permitan obtener la verdad material y objetiva de cómo acontecieron los hechos, así como, considerar y valorar toda prueba que permita profundizar la investigación, es decir, aquella que resulte totalmente vinculante a determinar la existencia o no de la infracción y que haga o infiera en el fondo del proceso, pudiendo descartar o apartarse de aquella que resulte ajena e irrelevante a lo que se pretende evidenciar.

Que, respecto a la presunta infracción cometida por la Estación, tipificada en el inciso d) del Art. 68 del Reglamento, la ANH produce prueba documental consistente en el Informe (Informe Técnico DRC N° 2118/2010 de 20 de octubre del 2010), mismo que por la fuerza probatoria que la legislación nacional y comparada les otorga en su la calidad de documentos públicos, gozan de total validez y legitimidad por estar sometidos plenamente a la Ley, de acuerdo a lo establecido en el Art. 27 y 32 de la Ley N° 2341 23 de abril de 2002 concordante con el Artículo 48 del Decreto Supremo N° 27113 de 23 de julio de 2003, y contra los cuales la Estación presentó prueba de descargo correspondiente.

Que, bajo ese marco normativo, dentro del presente procedimiento la Estación ha gozado de un debido proceso, pues no ha tenido limitación alguna en cuanto al derecho a su defensa, contando con la posibilidad de asumir la misma a través de cualquier medio de prueba admisible en derecho, que se encuentre direccionada y le permita desvirtuar la presunta infracción, por la cual se le formulo cargo, de ahí que al investigar la administración la verdad material en oposición de la verdad formal, es decir, al apreciar en forma objetiva, la verdad de cómo se han suscitado los hechos que se expresan en los documentos, se evidencia y concluye que el Informe señala expresamente que la Estación no presentó

oportunamente el reporte mensual sobre las estadísticas de ventas de Gas Natural Vehicular, el mes de Agosto de 2010.

Que, revisado el Informe la Estación habría cumplido con la presentación de la información en fecha 02 de octubre de 2010, constituyéndose en un retraso y no así en la no presentación de reportes.

CONSIDERANDO:

Que, revisado el artículo 55 se concluye que el mismo si bien establece como una obligación que es específicamente presentar ***"Información mensual sobre estadísticas de ventas de Gas Natural Vehicular"***, sin embargo el mismo reglamento no prevé una determinada sanción aplicable en caso de incumplimiento en el plazo de presentación.

Que, en consecuencia en observancia de los principios sancionadores establecidos en el Artículo 71 de Ley de Procediendo Administrativo de 23 de abril de 2002 el cual establece que: ***"Las sanciones administrativas que las autoridades competentes deban imponer a las personas, estarán inspiradas en los principios de legalidad, tipicidad presunción de inocencia, proporcionalidad, procedimiento punitivo e irretroactividad"***.

Que, concretamente el principio de Tipicidad establecido en el artículo 73 de la misma Ley que señala particularmente en su párrafo II: ***"Sólo podrán imponerse aquellas sanciones administrativas expresamente establecidas en las leyes y disposiciones reglamentarias."***

Que, por lo tanto se establece la improcedencia de aplicar una sanción por el incumplimiento a la obligación establecida en el inciso d) del artículo 68 del Reglamento por cuanto a los antecedentes se tiene que la Estación, cumplió con la presentación del reporte como lo establece el mencionado artículo.

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del Resuelve Primero de la Resolución Administrativa ANH N° 0496/2013 de 05 de marzo de 2013, el Director Ejecutivo Interino de la ANH designado mediante Resolución Suprema N° 05747 de 05 de julio de 2011, delega en favor de los Responsables Distritales, la sustanciación de los procedimientos administrativos contra los regulados por infracción a las normas legales sectoriales, que tengan como sanción multas, excepto en las actividades de refinación, transporte, almacenaje y distribución de gas natural por redes.

Que, de conformidad con el Memorando de Designación DAF-URH 2033/2012, de fecha 01 de noviembre de 2012, el Director Ejecutivo Interino de la ANH, designa a la Ing. Lucy Cusilayme Ramírez como Responsable Distrital Chuquisaca dependiente de la Dirección de Coordinación Distrital de manera interina.

POR TANTO:

La Responsable Distrital de Chuquisaca interina, en virtud a las facultades y atribuciones conferidas por las normas legales, leyes sectoriales regulatorias y sus reglamentos, así como, de conformidad con lo señalado por el Art. 77 del Reglamento al Procedimiento

Administrativo para el SIRESE aprobado mediante Decreto Supremo N°. 27172 de 15 de septiembre de 2003, en nombre y representación del Estado Plurinacional Boliviano,

RESUELVE:

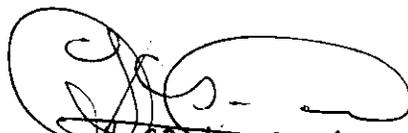
PRIMERO.- Declarar **IMPROBADO** el Auto de Cargo de fecha 06 de marzo de 2012, contra la Estación de Servicio de GNV "GAS CENTER" ubicada en la Av. Ostria Gutierrez esq. San Martín Cruz, de la ciudad de Sucre, por no ser responsable de incumplir la presentación de la información mensual sobre estadísticas de ventas de Gas Natural Vehicular, correspondientes al mes de Agosto de 2010.

SEGUNDO.- Ante la evidencia de que la Estación de Servicio de GNV "GAS CENTER II" ha procedido a realizar un depósito de Bs16.468,00 (Dieciséis mil cuatrocientos sesenta y ocho 00/100 bolivianos), a favor de la ANH, en la cuenta de "ANH Multas y Sanciones" N° 10000004678162 del Banco Unión en fecha 04 de abril de 2012, corroborado mediante Tesorería de la Entidad el cual emitió el Recibo Oficial N° 0010898, se instruye a la Dirección de Administración y Finanzas de la Agencia Nacional de Hidrocarburos efectuar la devolución de la multa cancelada anticipadamente por la Estación de Servicio de GNV, al declararse improbado el Auto de Cargo de fecha 06 de marzo de 2012, para el efecto la Estación deberán tener habilitada una cuenta beneficiaria SIGMA.

TERCERO.- Notifíquese por cedula a la Estación de Servicio de GNV "GAS CENTER II" en su domicilio procesal oficinas de la Estación Gas & Electricidad Sociedad Anónima (G&E S.A.) sito en Av. Juana Azurduy de Padilla esq. Monseñor Santillán, Edificio Gas Center de la ciudad de Sucre, del departamento de Chuquisaca y sea en la forma prevista por el inciso b) del Artículo 13 del Reglamento de la Ley N° 2341, aprobado por Decreto Supremo N° 27172 de 15 de septiembre de 2003.

Regístrese, Comuníquese y Archívese¹

Es conforme:



Darciela Larrea Barrenechea
Profesional Jurídica a.l
DISTRITAL CHUQUISACA
AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS



Gustavo Ramirez
RESPONSABLE UNIDAD DISTRITAL CHUQUISACA
AGENCIA NACIONAL DE HIDROCARBUROS

¹ RESOLUCION ADMINISTRATIVA ANH N° DCHQ 3292/2013